ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

СЕБЕЖСКИЙ РАЙОН

**Администрация Городского поселения «ИДРИЦА»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25.09.2018 г. № 57

|  |
| --- |
| **О разработке и организации выполнения муниципальной программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности городского поселения «Идрица»** |

В целях повышения эффективности проведения в 2018-2020 годах комплекса мероприятий, направленных на профилактику пожаров и обеспечения первичных мер пожарной безопасности:

1.  Утвердить программу по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица»  на 2018-2020 годы «Пожарная безопасность» *(Приложение).*

2. Проводить финансирование программы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица» на 2018-2020 годы «Пожарная безопасность», в пределах ассигнований на очередной финансовый год.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

городского поселения «Идрица» М.Г. Лазовик

|  |
| --- |
| Приложение  к Постановлению Администрации  городского поселения «Идрица»  от 25.09.2018 г. N57 |

**Программа по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица» Себежского района Псковской области на 2018-2020 годы**

**«Пожарная безопасность»**

ПАСПОРТ  ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица»на 2019-2020 годы «Пожарная безопасность» |
| Основание для  разработки  Программы | Распоряжение Администрации городского поселения «Идрица» от 11.09.2018 № 20-р «О разработке муниципальной программы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица» |
| Заказчик  Программы | Администрация городского поселения «Идрица» |
| Разработчики  Программы | Администрация городского поселения «Идрица» |
| Цель  Программы | Укрепление системы обеспечения пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица»– обеспечение первичных мер пожарной безопасности |
| Задачи  Программы | Реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения |
| Основные исполнители Программы | Администрация городского поселения «Идрица» |
| Сроки и этапы  реализации Программы | 2019-2021 годы   Первый этап – 2019 год  Второй этап – 2020 год  Третий этап – 2021 год |
| Источники  финансирования  Программы | Бюджет городского поселения.  В качестве дополнительных источников финансирования отдельных мероприятий Программы могут привлекаться средства организаций независимо от форм собственности, деятельность которых осуществляется на территории городского поселения «Идрица», муниципальных унитарных предприятий и структурных подразделений Администрации поселения |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Безопасное функционирование учреждений поселения за счет проведения комплекса  системных противопожарных мероприятий |
| Контроль за ходом реализации Программы | контроль за ходом реализации Программы осуществляет глава Администрации городского поселения «Идрица». |

**I. Состояние проблемы и обоснование необходимости её решения программно - ориентированными методами**

Состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров на территории городского поселения «Идрица».

Ежегодно на территории поселения происходит около 18 пожаров, при которых погибают 1-2 человека.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе следует отнести высокую степень изношенности жилого фонда, отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения.

Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования, и как следствие, 80% пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро производить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня.

В этой работе должны быть, прежде всего, система, определенный порядок. Их следует проводить, несмотря на трудности и организационную сложность, поступательно, преодолевая складывающуюся инертность.

На имеющийся в муниципальном районе, на начало 2018 года невысокий уровень системы обеспечения пожарной безопасности, не лучшим образом оказывают влияние проблемы, связанные с изменениями, происходящими в системе обеспечения пожарной безопасности, вызванные разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в вопросах создания, содержания пожарной охраны, организации тушения пожаров и обеспечения, первичных мер пожарной безопасности.

Положениями Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122) разграничены функции системы обеспечения пожарной безопасности между её основными элементами.

Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ определен и вводится такой вид пожарной охраны как муниципальная пожарная охрана.

К полномочиям органов местного самоуправления отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности, создание муниципальной пожарной охраны. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов, поселений, городских округов. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности является расходным обязательством муниципального образования.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами, особенно в переходный период 2018-2020 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации поселения, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

**II. Основные цели и задачи Программы**

Целью Программы является укрепление системы обеспечения пожарной безопасности на территории городского поселения «Идрица» - обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

           В рамках настоящей Программы должна быть решена основная задача - защита жизни и здоровья граждан, их имущества, муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий, методом реализации требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Для достижения целей Программы и решения основной задачи необходимо решить следующие вопросы:

-  провести анализ состояния и разработку предложений по развитию и совершенствованию нормативной, правовой, методической документации по обеспечению пожарной безопасности муниципальных учреждений, объектов жилого сектора, по взаимодействию с государственной противопожарной службой;

-      оснащение муниципальных учреждений, зданий жилого сектора современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения;

-      организация обучения и периодической подготовки руководителей, должностных лиц, лиц ответственных за пожарную безопасность муниципальных учреждений, персонала, работников учреждений;

-     организация информационного обеспечения и противопожарной пропаганды для распространения пожарно-технических знаний, информирования населения о принятых органами местного самоуправления и администрацией поселения решениях по обеспечению пожарной безопасности, о правилах пожарной безопасности в быту.

**III. Сроки реализации Программы**

Программа рассчитана на период 2019-2021 годов.

**IV. Структура Программы**

Программа состоит из четырех блоков:

I - блок - организационное обеспечение;

II  -  блок - укрепление и развитие пожарно-профилактической деятельности;

III - блок - укрепление противопожарного состояния учреждений, зданий жилого сектора;

IV -  блок - информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

Организационный блок Программы предназначен для организационного  обеспечения условий укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, их имущества, муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров на территории городского поселения «Идрица».

Блок «Укрепление и развитие пожарно-профилактической деятельности» включает следующие направления:

-     профилактики пожаров в жилом секторе, в муниципальных учреждениях, оценка пожарной опасности, разработка рекомендаций по её снижению до требований существующих норм и правил;

Блок «Укрепление противопожарного состояния учреждений, зданий жилого сектора» включает оснащение  учреждений современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения, организация их закупок на конкурсной основе; проведение комплекса противопожарных мероприятий.

Блок «Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности» предназначен для организации пожарной безопасности предприятий и учреждений различных форм собственности, информирования населения о мерах пожарной безопасности и распространения пожарно-технических знаний.

**V. Нормативное сопровождение Программы**

Положения Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон «О пожарной безопасности».

Нормативные правовые и информационно-методические документы Администрации городского поселения «Идрица».

**VI.   Ресурсное обеспечение Программы**

Программа реализуется за счет средств бюджета поселения. В качестве дополнительных источников финансирования отдельных мероприятий Программы могут привлекаться средства организаций независимо от форм собственности, деятельность которых осуществляется на территории поселения, муниципальных унитарных предприятий и структурных подразделений Администрации поселения.

Объемы финансирования Программы утверждаются ежегодно при разработке бюджета поселения.

**VII.  Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы, начиная с 2018 года, предполагает поэтапную организацию подразделений муниципальной, добровольной пожарной охраны в поселении.

Приоритетностью реализации Программы является обеспечение противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения муниципальных учреждений, зданий жилого сектора, а также:

- ведение текущего мониторинга состояния пожарной безопасности  муниципальных предприятий, объектов жилого сектора;

- изучение, обобщение и распространение передового опыта работы в области пожарной безопасности для последующего применения в муниципальных учреждениях;

- организация и проведение смотров конкурсов на лучшее муниципальное предприятие по обеспечению пожарной безопасности в жилом секторе;

- оказание практической и методической помощи учреждениям образования, здравоохранения и др. учреждениям в области пожарной безопасности;

- создание информационной базы данных, нормативных правовых актов, учебно-программных и методических материалов в области пожарной безопасности;

- проведение обучения мерам пожарной безопасности;

Финансирование противопожарных мероприятий в муниципальных учреждениях предполагается осуществлять на основе договоров с организациями - победителями конкурсов на поставку противопожарного оборудования.

**VIII. Управление реализацией Программы и контроль за ходом её выполнения**

Заказчиком Программы является Администрация городского поселения «Идрица». Выполнение Программы предполагается осуществить Администрацией поселения во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда.

Управление Программой осуществляет Администрация поселения.

**IX. Мероприятия по реализации Программы**

Программа реализуется как комплекс организационных, методических и технических мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели.

Мероприятия Программы определены на основе предварительного анализа состояния пожарной безопасности в учреждениях.

Программа предусматривает систему мероприятий, направленных на укрепление пожарной безопасности в поселении.

            Целью мероприятий по организационному обеспечению пожарной безопасности является организация, и координация работы структурных подразделений администрации поселения по обеспечению и контролю выполнения требований норм и правил пожарной безопасности на подведомственных объектах.

**X. Система мероприятий, направленных на укрепление пожарной безопасности в городского поселения «Идрица»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | Источник финанси-рования | Объем финансирования (тыс. руб.), | | | | | | Срок исполнения | Исполнитель |
|  |  |  | всего | 2019 | 2020 | 2021 |  |  | |  |
| 1. | Организационное обеспечение реализации  Программы |  |  |  |  |  |  |  | |  |
| 1.3 | Разработка программы по обеспечению пожарной безопасности здравоохранения | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | I полугодие 2019 г. | | Учреждения здравоохранения, Администрация поселения |
| 1.4 | Изучение рынка сбыта и определение на конкурсной основе организаций и предприятий по поставке пожарно-технического оборудования | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | В соответствии с графиком проведения торгов | | Администрация поселения |
| 1.5 | Организация и проведение смотра-конкурса на лучшую организацию работы по предупреждению пожаров и гибели людей в жилищном фонде | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Ежегодно, с подведением итогов конкурса в течение  I-квартала | | Администрация поселения |
| 1.6 | Разработка и утверждение комплекса мероприятий по содержанию, ремонту сетей наружного противопожарного водоснабжения | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | 1 квартал  2019 г. | | Администрация поселения |
| 1.7 | Разработка программы по обеспечению пожарной безопасности муниципального и частного жилья. | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | I полугодие  2019 г. | | Администрация поселения |
| 2 | **Укрепление противопожарного состояния учреждений, зданий жилого сектора** | Бюджет поселения |  |  |  |  |  |  | |  |
| 2.1 | Организация пожарно-технического обследования – ведение текущего мониторинга состояния пожарной безопасности муниципальных предприятий, объектов жилого сектора | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | В соответствии с утвержденным планом-графиком | | Администрация поселения совместно с Администра-циями учреждений |
| 2.2 | Подготовка предложений главе Администрации по вопросам пожарной безопасности в рамках программ капитальных вложений на очередной финансовый год | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Ежегодно (март-апрель) | | Администрация поселения |
| 2.3 | Организация контроля за состоянием противопожарных систем, противопожарного оборудования и инвентаря, огнезащитной обработки деревянных конструкций в учреждениях и жилых домах независимо от форм собственности | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Весь период | | Администрация поселения |
| 2.4 | Выполнение комплекса противопожарных мероприятий при ремонтах и реконструкциях муниципальных учреждений | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Ежегодно по утвержденному графику | | Администрация поселения |
| 2.5 | Организовать и провести выборочную проверку противопожарного состояния объектов энергетики | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Ежегодно по утвержденному графику | | Администрация поселения |
| 2.6 | Проверка помещений, зданий жилого сектора, сданных в аренду сторонним юридическим лицам | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Весь период | | Администрация поселения |
| 3 | **Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности** | Бюджет  поселения |  |  |  |  |  |  | |  |
| 3.1 | Периодическое обучение руководителей учреждений, лиц ответственных за пожарную безопасность в организациях имеющих лицензию МЧС России | Бюджет поселения | 4,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |  | В соответствии с утвержденным планом | | Руководители учрежде-ний, предпри-ятия |
| 3.2 | Создание информационной базы данных нормативных, правовых документов, учебно-програмных и методических материалов в области пожарной безопасности | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | Весь период | | Администрация поселения |
| 3.3 | Изготовление методических материалов, памяток на противопожарную тематику | Бюджет поселения | 3,0 | 1 | 1 | 1 |  | Весь период | | Администрация поселения |
| 3.4 | Проведение учебных тренировок по эвакуации из зданий учреждений с массовым (круглосуточным) пребыванием людей | Бюджет поселения |  |  |  |  |  | В соответствии с утверждн-ным графиком | | Администрация поселения |
| 3.5 | Изготовление информационных стендов, банеров по вопросам пожарной безопасности, их размещение на улицах и систематическое их обновление | Бюджет поселения | 15 | 5 | 5 | 5 |  | 2019-2020 г. | | Администрация поселения |
| ВСЕГО: | |  | 22,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |  |  | |  |
| ИТОГО за весь период: | |  |  |  |  |  |  |  | |  |